

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 728/2018 privind stabilirea numărului de posturi ale Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate, precum și înființarea, organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale acesteia

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativă în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 19 alin. (1) din Legea nr. 185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, precum și al art. XVII alin. (1) și art. XXIX alin. (1) lit. a) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

Autoritatea Națională de Management al Calității în Sănătate, denumită în continuare ANMCS, organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul managementului calității în sănătate, este autoritatea de standardizare și evaluare imparțială a serviciilor de sănătate.

Potrivit art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 728/2018 privind stabilirea numărului de posturi ale Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate, precum și înființarea, organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale acesteia, numărul maxim de posturi la nivelul ANMCS este de 122, exclusiv demnitarul și cabinetul demnitarului.

Potrivit art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 728/2018, în subordinea ANMCS au fost înființate și funcționează opt oficii teritoriale, structuri cu personalitate juridică, înființate pentru creșterea eficacității și eficienței procesului de asigurare și îmbunătățire a calității serviciilor de sănătate și a siguranței pacientului, competența teritorială a fiecărui oficiu fiind prevăzută în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 728/2018.

Conform prevederilor art. 5 alin. (5) din Hotărârea Guvernului nr. 728/2018, fiecare oficiu teritorial funcționează cu un număr maxim de 16 posturi, rezultând un număr total de maxim 128 de posturi, care nu sunt incluse în numărul maxim de posturi pentru structura centrală a ANMCS.

Hotărârea Guvernului nr. 728/2018 cuprinde la art. 3 - 7 prevederi referitoare la organizarea, funcționarea, principalele atribuții și finanțarea oficiilor teritoriale.

În prezent, toate cele 128 de posturi de la nivelul oficiilor teritoriale ale ANMCS sunt vacante.

Conform prevederilor art. XVII alin. (1) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, ”posturile vacante din statele de funcții aprobate potrivit legii la data intrării în vigoare a prezentei legi, cu excepția celor din cadrul unităților administrativ-teritoriale și subdiviziunilor acestora, se desființează.

Potrivit art. XXIX alin. (1) lit. a) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare,

”(1) Începând cu data de 1 iulie 2024, instituțiile publice cu personalitate juridică aflate în coordonarea/subordonarea/autoritatea autorităților administrației publice centrale/locale își pot desfășura activitatea dacă îndeplinesc următoarele condiții cumulative:

a) au un număr de peste 50 de posturi aprobate conform legii și efectiv ocupate în structurile organizatorice;”

Potrivit dispozițiilor art. XXXIX alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, termenul prevăzut la art. XXIX alin. (11) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, a fost prorogată până la data de 30 iunie 2025.

În ședința din data de 21 iunie 2024, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema ”Aprobarea exceptării Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate de la aplicarea prevederilor art. XVII alin. (1) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung”.

Ca urmare a aplicării prevederilor art. XVII alin. (1) și art. XXIX alin. (1) lit. a) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, au fost reduse cele 128 de posturi (50,59% din numărul total de posturi aprobat pentru ANMCS) de la nivelul oficiilor teritoriale, din care 8 posturi de conducere și 120 posturi de execuție, ceea ce a condus la o economie la Bugetul de stat de 10.500 mii lei anual. Totodată, ANMCS a reorganizat întreaga activitate a instituției prin preluarea atribuțiilor oficiilor teritoriale de către personalul angajat la nivel central, ceea ce a condus la redistribuirea posturilor vacante de la nivel central către structura de specialitate și transformarea a 4 posturi de conducere (26,67% din total posturi conducere) în posturi de execuție.

Prin adresa nr. 20/7096/MD din 07.03.2025 a Secretariatului General al Guvernului, referitoare la măsurile privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice și reducerea cheltuielilor de personal, s-a solicitat instituției noastre să dispunem demersurile necesare modificării Hotărârii Guvernului nr. 728/2018 privind stabilirea numărului de posturi ale Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate, precum și înființarea, organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale acesteia, prin inițierea unui proiect de hotărâre a Guvernului care să vizeze reducerea numărului maxim de posturi de 122, exclusiv demnitarul și posturile aferente cabinetului acestuia.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect vizează modificarea Hotărârii Guvernului nr. 728/2018 privind stabilirea numărului de posturi ale Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate, precum și înființarea, organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale acesteia, în scopul punerii în acord a prevederilor acesteia cu modificările organizatorice suferite de ANMCS ca urmare a punerii în aplicare a prevederilor art. XVII alin. (1) și art. XXIX alin. (1) lit. a) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiectul de hotărâre a Guvernului, propunem modificarea titlului Hotărârii Guvernului nr. 728/2018, astfel încât noul titlu propus, respectiv, ”Hotărâre privind stabilirea numărului de posturi ale Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate”, să reflecte obiectul de reglementare propus prin proiect.

La articolul 1, propunem reducerea numărului maxim de posturi, de la 122 câte sunt în prezent, la un număr maxim de posturi de 107, rezultând o reducere cu 15 posturi.

Ca urmare a desființării celor 8 oficii teritoriale și a celor 128 de posturi vacante de la nivelul acestora, propunem abrogarea articolelor 2 - 7 precum și a anexei la Hotărârea Guvernului nr. 728/2018.

2.4 Alte informații -Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

3.2 Impactul social

Nu este cazul – posturile care se desființează sunt posturi vacante.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-9.267	-12.357	-12.357	-12.357	-12.357	-11.739
a) buget de stat, din acesta:	-9.267	-12.357	-12.357	-12.357	-12.357	-11.739
(i) cheltuieli de personal	-9.267	-12.357	-12.357	-12.357	-12.357	-11.739
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-9.267	-12.357	-12.357	-12.357	-12.357	-11.739
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare Reducerea cheltuielilor bugetare cu cheltuielile salariale aferente celor 15 posturi de consilier sediu central ANMCS = - 2.828.292 lei/an Reducerea cheltuielilor bugetare cu cheltuielile salariale aferente celor 8 posturi de director Oficiu teritorial = - 851.832 lei/an Reducerea cheltuielilor bugetare cu cheltuielile salariale aferente celor 120 posturi de execuție Oficiu teritorial = - 8.676.852 lei/an						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: <ul style="list-style-type: none"> a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. 						
4.8 Alte informații Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului ANMCS.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). <ul style="list-style-type: none"> 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul						

5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Nu este cazul	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ -Este necesar avizul b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social -Este necesar avizul d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6 Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Se va respecta procedura transparenței decizionale, reglementată de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul	
7.3 Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul
8.2 Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 728/2018 privind stabilirea numărului de posturi ale Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate, precum și înființarea, organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale acesteia**, pe care îl propunem spre adoptare Guvernului.

**Șeful Cancelariei Prim-Ministrului,
Ștefan-Radu OPREA**

**pentru Secretarul General al Guvernului,
Secretar de Stat Mihnea-Claudiu DRUMEA**

**Președintele Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate
Valentin-Florin CIOCAN**

AVIZĂM,

**Viceprim-Ministru
Marian NEACȘU**

**Viceprim-ministru, Ministrul Finanțelor
Tánczos BARNA**

**Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și
Solidarității Sociale
Simona BUCURA-OPRESCU**

**Ministrul justiției
Radu MARINESCU**